



ФОРУМ ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ ЗАЈЕДНИЦЕ

ПРИЈЕДОР

Број: 05/21

Записник са сједнице Форума за безбједност заједнице града Приједора одржане у Великој сали Градске управе дана 23.12.2021. године, са почетком у 13:00 часова

Присутни:

Вања Дејановић – ЈЗУ Дом здравља Приједор ЦЗМЗ и предсједавајућа Форума, Мирсад Дуратовић – предсједник СГ, Драшко Ђенадија – Градска управа Приједор Цивилна заштита и замјеник предсједавајуће Форума, Александра Попић – ОСЦЕ Мисија у БиХ (Бања Лука), Зоран Инђић – Полицијска управа Приједор, Миле Дошеновић - ПУ Приједор ПС Приједор 1, Драгоја Црногорац – ПУ Приједор ПС за БС, Госпа Сајак Штиковац и Бранка Јандрић – ЈУ Центар за социјални рад Приједор, Младен Босанчић – Градска управа Приједор Комунална полиција, Миланка Егић – ПУ Приједор ПС Приједор 2, Срђан Шобот – Омладински савјет града Приједора, Раденка Карајица – Удружење жена „ Нада “, Синиша Обрадовић – ЈЗУ Дом здравља Приједор, Младен Мајкић – представник Српске православне цркве, Здравко Будимир – предсједник актива директора основних школа, Драгана Малић – представница средњошколског образовања, Огњен Вукојевић – Одјељење за друштвене дјелатности, Дарко Драгић – Одсјек за инспекцијске послове, Огњен Вукић – радио клуб „ Козара “, Катарина Панић – представница медија

Дневни ред:

1. Увод и поздравна ријеч предсједавајуће;
2. Усвајање записника са прошлог састанка;
3. Превенција вршњачког насиља;
4. Информација о усвајању „ Акционог плана превенције инцидената и кривичних дјела почињених из мржње и предрасуда за период 2022-2026. године “
5. Новоидентификовани проблеми;
6. Остала питања:
 - Тренутна епидемиолошка ситуација на подручју града Приједора;
 - Информација о обиљежавању дана толеранције
 - Нацрт Стратешког безбједносног плана Форума 2022 – 2026.
 - Бука

1. Увод и поздравна ријеч предсједавајуће

Предсједавајућа Форума Вања Дејановић поздравила је све присутне чланове Форума и госте и прочитала приједлог дневног реда који је једногласно усвојен.

2. Усвајање записника са прошлог састанка

Предсједавајућа је укратко препричала записник са прошлог састанка од 15.09.2021. године и дала га на расправу. Примједби није било и исти је једногласно усвојен.

3. Превенција вршњачког насиља

Уводно излагање по овој тачки презентовала је Бранка Јандрић, представник ЈУ Центар за социјални рад Приједор:

ЈУ ЦСР Приједор је ове године узео учешће у обиљежавању Дјечије недјеље која се реализује у сарадњи са Министарством здравља и социјалне заштите РС, Министарством породице, омладине и спорта РС и Министарством просвјете и културе РС под слоганом „ Заједно можемо све “. У првој седмици новембра реализован је низ активности усмјерених на превенцију и борбу против вршњачког насиља и интернет насиља међу дјецом.

Стручни сарадници ЦСР су посјетили ОШ „ Десанка Максимовић “, ОШ „ Бранко Ћопић “, ОШ „ Доситеј Обрадовић “ и ОШ „ Петар Кочић “ те у складу са поштовањем епидемиолошких мјера и препорука у школском дворишту подијелили промотивне материјале ученицима 6, 8 и 9 разреда, с циљем унапређења информисаности о проблему и последицама вршњачког насиља, видовима превенције и мјерама односно интервенцијама субјеката заштите као и ризицима и изазовима које вребају са интернета и друштвених мрежа.

Поред тога у просторијама велике сале ЦСР одржана је радионица на тему Безбједност на интернету за дјецу кориснике права и услуга ЦСР. На градском тргу у сарадњи са полицијом подијељен је промотивни материјал грађанима како би се шира локална заједница упознала са озбиљношћу и последицама ове проблематике те мјерама заштите дјете.

Кампања и Дјечија недјеља је завршена организацијом округлог стола за стручне сараднике школа, представника ЦМЗ, представника полиције и тужилаштва са којима је дискутовано на тему унапређења система за поступање и провођење мјера заштите дјете од вршњачког и интернет насиља. Донесени су закључци и препоруке које би требали довести до унапређења одговора система на ову појаву.

Здравко Будимир, предсједник Актива директора основних школа, рекао је да се овој проблематици већ дужи низ година посвећује дужна пажња, школе су оспособљене за примјену потребних процедура, случајева насиља нема много, а ако се појаве, највећи број се успјешно рјешава у оквиру школа док се за компликованије случајеве тражи професионална сарадња са Центром за социјални рад и на крају са полицијом уколико је вршњачко насиље повезано и са породичним насиљем.

Драгана Малић, представница средњих школа, такође је истакла да и средње школе успјешно спроводе потребне процедуре и да у пракси нема већих проблема.

Форум је на крају констатовао да се проблематици вршњачког насиља сваке године на сједницама Форума даје посебан значај и похвалио је субјекте заштите на заједничком раду у овој области и примјени рефералног механизма.

4. Информација о усвајању „ Акционог плана превенције инцидената и кривичних дјела почињених из мржње и предрасуда на подручју града Приједора за период 2022 – 2026. године“

Информацију је Форуму саопштио Огњен Вукојевић испред Одјељења за друштвене дјелатности.

Он је саопштио да је на последњем засједању Скупштине Града усвојен овај документ, да је исти израдила интердисциплинарна радна група и да документ прописује конкретне активности различитим субјектима кроз превентивно дјеловање по овој проблематици. Такође је и рјешењем Градоначелника именован и тим за спровођење и праћење реализације Акционог плана који ће се састајати најмање два пута годишње, а надлежно Одјељење за друштвене дјелатности ће прикупљати информације и достављати периодичне извјештаје Скупштини Града.

Форум је става да је у наредном периоду потребно организовати кратку обуку за одборнике Скупштине града како би се обезбиједило боље разумијевање ове проблематике, а такође је потребна обука и за полицијске службенике који ће радити по овим питањима јер је дошло до значајнијег подмлађивања полицијских службеника.

Зоран Инђић, представник Полицијске управе, рекао је да је 16.12.2021. године у ПУ одржан периодични радни састанак са субјектима који проводе овај план у циљу појачаног дјеловања поводом предстојећих новогодишњих и вјерских празника. При томе је констатовано да је надлежно одјељење извршило уклањање графита непримјереног садржаја као и да је након тога на огради градског стадиона освануо нови графит увредљивог садржаја који је такође врло брзо уклоњен, а полиција ради на откривању починиоца овог дјела.

Разматрајући Информацију ПУ Приједор у вези са исписивањем графита увредљивог садржаја на огради градског стадиона у Приједору, а на бази расправе вођене на сједници дана 23.12.2021. године , Форум за безбједност заједнице града Приједора доноси слиједећи

З А К Љ У Ч А К

1. Форум за безбједност јавно осуђује све покушаје појединаца или организованих група чије дјеловање на било који начин доводи до нарушавања јавног реда и мира, осјећаја угрожености и нелагоде било ког појединца или групе грађана на подручју града Приједора.

2. Форум сматра да су надлежне институције и појединци у складу са својим овлашћењима и „ Акционим планом превенције инцидената и кривичних дјела почињених из мржње и предрасуда „ предузели неопходне и законом прописане мјере и радње, осудили инциденте, правремено информисали јавност и извршили уклањање графита непримјереног садржаја.

3. Форум за безбједност у складу са својом изворном мисијом позива све институције и грађане града Приједора да кроз дијалог и јачање повјерења међу грађанима стално раде на унапређењу безбједносног амбијента, општег квалитета живота као и економског просперитета нашег града, а на добробит свих његових грађана.

4. Форум позива надлежне институције да предузму све неопходне мјере и радње на идентификацији починилаца овог дјела и да по завршетку истраге о томе обавијесте јавност.

5. Новоидентификовани проблеми

Испред Полицијске станице Козарац упознали су Форум са потребом постављања саобраћајних знакова у близини подручних основних школа у Горњим Гаревцима и Бабићима, као и потреби санације Партизанске улице иза цркве Светог Петра и Павла у Козарцу у дужини од око 300 метара која је у веома лошем стању и негативно утиче на безбједност саобраћаја.

Испред Полицијске станице Приједор 2 истичу потребу за квалитетнијим приступом у случајевима када Дом здравља тражи асистенцију полиције код смјештаја лица на одјел психијатрије или превоза лица која су позитивна на вирус корона. Истичу случајеве када се шаље болничко возило без пратње техничара или љекара , што доводи до непотребног излагања опасности полицијског службеника.

Здравко Будимир, директор ОШ „ Десанка Максимовић “ замолио је Одјељење за саобраћај за повећану контролу паркирања у близини школског објекта јер се око истог стварају велике гужве и блокаде паркинга за наставнике школе , раднике позоришта као и приступа АРИ амбуланти.

6. Остала питања

Информацију о тренутној епидемиолошкој ситуацији на подручју града Приједора Форуму је саопштио Драшко Ђенадија испред Градског штаба за ванредне ситуације. Он је рекао да је до сада од вируса корона укупно обољело 2840 лица, да је тренутни број обољелих 58, да се 2615 лица опоравило и да је на жалост до сада преминуло 167 лица. Под здравственим надзором, односно у кућној изолацији налази се 325 лица, а из здравственог надзора до сада је изашло 12888 лица. На болничком лијечењу су тренутно 24 пацијента. До сада је првом дозом вакцине вакцинисано 18111 грађана, другом дозом 16961 грађанин, а трећом бустер дозом 1848 грађана. Што се тиче школа са подручја града Приједора тренутно је обољело 17 ученика и 4 наставника, док је 37 ученика у изолацији због контакта са обољелим. Клиничка слика ученика је са блажим симптомима. Биљежи се благи пад броја обољелих, важеће епидемиолошке мјере су на снази до 31.12. 2021. године када ће Републички штаб за ванредне ситуације донијети нове мјере. Он је указао на важност примјене епидемиолошких мјера, посебно у дане

празника када ће више људи боравити у затвореним просторијама гдје постоји већа опасност од ширења заразе.

Зоран Инђић, помоћник начелника Полицијске управе Приједор упознао је присутне да је 16. новембра у организацији „ Прве толеранције“, а уз присуство великог броја субјеката заштите и невладиних организација, обиљежен Дан толеранције и да је широј јавности пренесена порука о потреби организованог заједничког превентивног дјеловања различитих субјеката на изградњи повјерења, уважавања различитости и његовања толеранције по чему је наша локална заједница препознатљива у ширем окружењу.

Драшко Ђенадија, замјеник предједавајуће Форума, кратко је презентовао Нацрт Стратешког безбједносног плана Форума за безбједност заједнице за период 2022 – 2026. године. Захвалио се свим субјектима који учествују у раду Форума, а који су до сада радној групи за израду овог документа доставили тражене податке. Истовремено је од субјеката који до сада нису извршили ову обавезу затражио да је што прије испуне како би се приједлог овог документа могао наћи на коначном усвајању на сједници која је планирана у јануару мјесецу 2022. године.

Форуму се обратио Дарко Драгић, еколошки инспектор, који се осврнуо на проблематику буке о којој је Форум расправљао на прошлој сједници и у вези са тим поднио детаљну информацију:

Бука је нежељен или штетан звук.

Бука је често занемаривана као еколошки проблем јер се њени негативни ефекти углавном испољавају постепено и људи не примећују многе последице или их не доводе у узрочно-посљедичну везу са самом буком. Досадашње рјешавање проблема буке у радној и животној средини, имао је мањи приоритет у односу на друге проблеме, као што су ваздух и вода, упркос чињеници да су истраживања јавног мњења указивала да су бука и вибрације један од главних разлога промјена квалитета живота. Развијене земље су у овој области оствариле велики напредак, а на то би требало да се угледају и мање развијене земље, и да овој области посвете већу пажњу, како због заштите и бољитка самих људи, тако и због цијеле околине.

Извор буке је сваки емитер нежељеног или штетног звука који настаје као последица активности људи. Прва подјела извора буке је подјела на: природне (животиње, ветар, грмљавина, таласи) и вјештачке (саобраћај, индустријска постројења, машине, детонације). Бука се углавном може подијелити на индустријску и градску или комуналну буку. Градска бука потиче највећим дијелом од саобраћаја. Значајно мјесто у стварању градске буке заузимају звучни сигнали, као и бука у становима и другим објектима која потиче од употребе разних техничких апарата (угоститељски објекти). Врсте буке према временском току су: непромјенљива, промјенљива, испрекидана, импулсна, континуалан и дисконтинуалан звук, основни тонови. Комунална бука је временски недетерминисана, по типу најчешће дисконтинуална, што је од изузетног значаја за часове одмора, јер на дисконтинуалну буку не постоји навикавање.

Мјерење буке се може разврстати у двије групе: на објективна и субјективна. Објективна мјерења врше се помоћу разних инструмената и апарата, а субјективна се заснивају на поцјени појединаца што, углавном, представља статистичку вриједност субјективних оцјена или поређења мјерљивих величина, а изводе се на одабраној популацији. Међутим, потребно је да се објективним мјерним методама утврди да ли постоји прекомјерна бука или не. Штетни ефекти се испољавају на: чуло слуха

(оштећење слуха и губитак слуха), нервни систем (умор, раздражљивост, главобоља, губитак концентрације, слабо памћење и поремећај сна) и кардиоваскуларни систем.

Важећа законска регулатива у Републици Српској која недовољно третира проблематику буке је Закон о заштити животне средине („Службени гласник Републике Српске“, бр. 71/12 и 79/15 и 70/20) по којем је прописано у чл. 23.

„Корисник извора буке може употребљавати изворе буке уз примјену мјера заштите којима се смањују емисије буке, односно употреба постројења, уређаја, машина, транспортних средстава и апарата који проузрокују буку. (2) Заштита од буке уређује се прописом, који доноси министар, а којим се детаљније прописују граничне вриједности интензитета буке у подручјима природне и изграђене животне средине у складу са утврђеном намјеном подручја, начин мјерења буке на отвореном и у затвореном простору, као и просторни размјештај подручја (зона). (3) За пројекте за које се, у складу са овим законом, спроводи процјена утицаја на животну средину и постројења за која се издаје еколошка дозвола, мјере заштите од буке утврђују се у студији о процјени утицаја на животну средину и доказима уз захтјев за издавање еколошке дозволе. (4) За постројења за која није потребно прибављање еколошке дозволе, мјере заштите од буке утврђују се урбанистичко-техничким условима, који чине саставни дио локацијских услова. (5) Изузетно од вриједности прописаних прописом из става 2. овог члана, јединица локалне самоуправе може, за поједина подручја, прописати ниже нивое интензитета буке од граничних вриједности прописаних прописом из става 2. овог члана и у том случају одредити посебне мјере и вријеме њиховог важења, као и одобрити радове који изазивају прекорачење дозвољених нивоа буке у одређеном временском року.“ и подзаконски акт Правилнику о дозвољеним границама звука и шума („Сл. лист СР БиХ” бр. 46/89).

За разлику од Федерације БиХ и земаља у региону, у Републици Српској не постоји Закон о заштити од буке који би јасно одредио и дефинисао мјере и подручја дјеловања и примјене као и спровођење истог од стране надлежних органа. Циљ сваке мјере за сузбијање буке је њено спречавање уклањањем извора буке, или смањење њеног дјеловања, ако је то могуће када је ријеч о сузбијању буке уопште. Посебно желим да нагласим мјере које се односе на сузбијање буке коју изазивају машине. Мјере које имају за циљ уклањање извора буке означавају се као примарне мјере. Оне се могу подијелити на конструкцијске мјере које се односе на машине и машинске елементе и на технолошке мјере које се односе на избор технолошких поступака и материјала које стварају мало буке.

Такође, према важећим законским прописима контролни орган нема могућност наређивања уградње Лимитатора или Лимитера, уређаја који се уграђује на излаз појачала, те кад се музика појачава, а по основу првог мјерења, ограничава излазну снагу из појачала. То је уређаја који је пломбиран, односно након инсталације му се више не може приступити, а исти уграђује овлашћено правно лице и за исто издаје употребну дозволу.

Проблематика буке у угоститељским објектима је више проблематика комуналног реда и јавног реда и мира, што еколошки инспектор нити има овлаштења да га контролише нити успоставља.

Законом о јавном реду и миру у РС („Службени гласник Републике Српске“, бр. 11/15) у дијелу Узнемиравање грађана буком Члан 15. Ко нарушава мир других на јавном мјесту у времену од 15.00 до 17.00 часова и од 22.00 до 6.00 часова извођењем музичких и других садржаја, коришћењем музичких инструмената, радио и телевизијских пријемника и других звучних уређаја, као и механичких извора буке и звучних сигнала (мотора и сл.), казниће се новчаном казном од 400 КМ до 1.200 КМ. (2) За прекршаје из става 1. овог члана казниће се привредно друштво и друго правно лице

новчаном казном од 3.000 КМ до 9.000 КМ. (3) Одговорно лице у привредном друштву и другом правном лицу, казниће се за прекршај из става 1. овог члана новчаном казном од 500 КМ до 1.300 КМ. (4) Не сматра се прекршајима из става 1. овог члана редовне активности вјерских заједница.

Такође, знатно већу надлежност има Одсјек комуналне полиције која је на располагању грађанима од 00 до 24 часа у чијој надлежности спадају и неправилности које су везане за поштовање радног времена угоститељских објеката и чујности музике ван истих, како је прописано чл. 9. став (1) тачка љ) Закона о комуналној полицији („Службени гласник Републике Српске“ бр.:28/13) и одредбама Одлуке о одређивању радног времена и извођењу музичких садржаја у угоститељским објектима на подручју града Приједор („Службени гласник Општине Приједор, бр 6/14)

По основу представки грађана и притужби које се односе на емисију буке у периоду рада објекта из извора буке (у већини случајева анонимне и нелојална конкуренција), еколошки инспектор врши по службеној дужности контролу угоститељских објеката (који нису у обавези посједовања еколошке дозволе) и у складу са својим овлашћењима налаже мјерења и испитивања о трошку субјекта контроле по основу ангажмана овлашћеног правног лица које испуњава услове за обављање дјелатности из области заштите животне средине. Ступањем на снагу новог Закона о инспекцијама, инспекторима је укинута било каква могућност мјерења (у конкретном случају коришћење букомјера, већ то обављају искључиво напријед наведена овлашћена правна лица коју ангажују субјекти контроле). Након истека рока који је наведен рјешењем, инспектор врши контролу поступања по рјешењу, односно посједовања Елабората, тј. Извјештаја о мјерењу нивоа буке у периоду рада објекта и такви поступци трају и по неколико дана. Еколошка инспекција је у протеклој години извршила укупно 10 контрола и санкционисала 1 субјекат због неизвршења мјере. Посебно желим да нагласим да тренутно не постоји правни механизам утврђивања тренутног чињеничног стања, као што је нпр. Прописано у ЗОБС на путевима БиХ и члану 45. начину утврђивања брзине

Имајући у виду претходно наведено и цитиране законске легислативе и јасно дефинисане надлежности еколошке инспекције, чија контрола се прије свега односи на контролу загађивача животне средине, односно привредних друштава и предузетника који послују и изводе привредне активности у складу са важећим Еколошким дозволама. Ово се у пракси врло често погрешно тумачи у смислу гдје се фокус на „гласној музици и прекорачењу радног времена“ одмах веже за еколошку инспекцију која није надлежна за те проблеме који се јављају на подручју наше локалне заједнице, односно поједини службени органи надлежни за спровођење цитираних закона, при том униформисани и наоружани или нису довољно упознати са материјалним прописима или се ради о избјегавању посла из редовне надлежности при чему се странке шетају од органа до органа чему доприноси и нејасна судска пракса у начину доказивања па се странке и проблеми и упућују инспекторима који немају надлежности по том питању.

Заштита и унапређење животне средине, као и стратегијско одређење за здраву животну средину, подразумијева спровођење одређених активности за стварање локалне стратегије за заштиту и унапређење животне средине. Локална стратегија исказана преко Локалног еколошког акционог плана треба да укаже на све аспекте животне средине који нарушавају здраву животну средину, као и на неопходне кораке које треба предузети за елиминисање негативних ефеката савременог развоја цивилизације на животну средину, а самим тим и смањење буке. С тим у вези, еколошки инспектор се обраћао дописима надлежним одјелењима Градске управе и то

Одјељењу за просторно уређење и Одјељењу за саобраћај, комуналне послове и заштиту животне средине и имовинско-стамбене послове, а у вези Мапирања буке и континуираног праћења стања и ефективног управљања буком у животној средини и израде акустичних мапа које имају за циљ да сликовито прикажу стање буке властима и грађанима, тако да заједно могу да утичу на смањење броја људи који су изложени прекомјерној буци односно елиминисању извора буке. Рјешавање проблема у области заштите животне средине захтијева систематичан приступ и интензивну сарадњу и размјену информација интересних група у локалној заједници (институција, организација, грађана и медија). Ова појава се не може игнорисати, јер она има утицаја на све нас, те је на свима и одговорност у смислу промјене понашања како би се постигло смањење, између осталог емисије буке у животну средину.

Форум се придружио оцјени инспектора да је област буке недовољно законски уређена и да се у пракси појављује проблем надлежности за поједина питања из ове области, те да је неопходно убрзати активности на изради и доношењу потребних законских и подзаконских аката који треба да уреде ову значајну област.

На самом крају сједнице Форум је усагласио слиједећи текст честитке :

Форум за безбједност заједнице града Приједора, свим нашим суграђанима и институцијама са подручја нашег града, честита предстојеће новогодишње и вјерске празнике са жељом да их , уважавајући актуелне епидемиолошке препоруке Градског штаба за ванредне ситуације, проведу безбједно и достојанствено у међусобној хармонији и толеранцији.

Истовремено Форум апелује на грађане да поштују забрану употребе ватреног оружја, а да петарде користе на начин да не угрожавају друге и тако допринесу љепшем и безбједнијем празничном амбијенту, а на добробит свих наших грађана.

Такође се на крају сједнице члановима Форума обратио и предсједник Скупштине града који је похвалио рад овог тијела и свим члановима и гостима зажелио срећне предстојеће новогодишње и вјерске празнике .

Сједница је завршена у 14,40 часова
Записник сачинио: Драшко Ђенадија

Предсједавајућа Форума
Вања Дејановић с.р.



ФОРУМ
ЗА БЕЗБЈЕДНОСТ
ЗАЈЕДНИЦЕ ПРИЈЕДОР

Broj: 05/21

Zapisnik sa sjednice Foruma za bezbjednost zajednice grada Prijedora održane u Velikoj sali Gradske uprave dana 23.12.2021. godine, sa početkom u 13:00 časova

Prisutni:

Vanja Dejanović – JZU Dom zdravlja Prijedor CZMZ i predsjedavajuća Foruma, Mirsad Duratović – predsjednik SG, Draško Đenadija – Gradska uprava Prijedor Civilna zaštita i zamjenik predsjedavajuće Foruma, Aleksandra Popić – OSCE Misija u BiH (Banja Luka), Zoran Inđić – Policijska uprava Prijedor, Mile Došenović - PU Prijedor PS Prijedor 1, Dragoja Crnogorac – PU Prijedor PS za BS, Gospa Sajak Štikovac i Branka Jandrić – JU Centar za socijalni rad Prijedor, Mladen Bosančić – Gradska uprava Prijedor Komunalna policija, Milanka Egić – PU Prijedor PS Prijedor 2, Srđan Šobot – Omladinski savjet grada Prijedora, Radenka Karajica – Udruženje žena „Nada“, Siniša Obradović – JZU Dom zdravlja Prijedor, Mladen Majkić – predstavnik Srpske pravoslavne crkve, Zdravko Budimir – predsjednik aktiva direktora osnovnih škola, Dragana Malić – predstavnica srednjoškolskog obrazovanja, Ognjen Vukojević – Odjeljenje za društvene djelatnosti, Darko Dragić – Odsjek za inspeksijske poslove, Ognjen Vukić – radio klub „Kozara“, Katarina Panić – predstavnica medija

Dnevni red:

1. Uvod i pozdravna riječ predsjedavajuće;
2. Usvajanje zapisnika sa prošlog sastanka;
3. Prevncija vršnjačkog nasilja;
4. Informacija o usvajanju „ Akcionog plana prevencije incidenata i krivičnih djela počinjenih iz mržnje i predrasuda za period 2022-2026. godine “
5. Novoidentifikovani problemi;
6. Ostala pitanja:
 - Trenutna epidemiološka situacija na području grada Prijedora;
 - Informacija o obilježavanju dana tolerancije
 - Nacrt Strateškog bezbjednosnog plana Foruma 2022 – 2026.
 - Buka

1. Uvod i pozdravna riječ predsjedavajuće

Predsjedavajuća Foruma Vanja Dejanović pozdravila je sve prisutne članove Foruma i goste i pročitala prijedlog dnevnog reda koji je jednoglasno usvojen.

2. Usvajanje zapisnika sa prošlog sastanka

Predsjedavajuća je ukratko prepričala zapisnik sa prošlog sastanka od 15.09.2021. godine i dala ga na raspravu. Primjedbi nije bilo i isti je jednoglasno usvojen.

3. Prevencija vršnjačkog nasilja

Uvodno izlaganje po ovoj tački prezentovala je Branka Jandrić, predstavnik JU Centar za socijalni rad Prijedor:

JU CSR Prijedor je ove godine uzeo učešće u obilježavanju Dječije nedjelje koja se realizuje u saradnji sa Ministarstvom zdravlja i socijalne zaštite RS, Ministarstvom porodice, omladine i sporta RS i Ministarstvom prosvjete i kulture RS pod sloganom „Zajedno možemo sve“. U prvoj sedmici novembra realizovan je niz aktivnosti usmjerenih na prevenciju i borbu protiv vršnjačkog nasilja i internet nasilja među djecom.

Stručni saradnici CSR su posjetili OŠ „Desanka Maksimović“, OŠ „Branko Ćopić“, OŠ „Dositaj Obradović“ i OŠ „Petar Kočić“ te u skladu sa poštovanjem epidemioloških mjera i preporuka u školskom dvorištu podijelili promotivne materijale učenicima 6, 8 i 9 razreda, s ciljem unapređenja informisanosti o problemu i posledicama vršnjačkog nasilja, vidovima prevencije i mjerama odnosno intervencijama subjekata zaštite kao i rizicima i izazovima koje vrebaju sa interneta i društvenih mreža.

Pored toga u prostorijama velike sale CSR održana je radionica na temu Bezbjednost na internetu za djecu korisnike prava i usluga CSR. Na gradskom trgu u saradnji sa policijom podijeljen je promotivni materijal građanima kako bi se šira lokalna zajednica upoznala sa ozbiljnošću i posledicama ove problematike te mjerama zaštite djece.

Kampanja i Dječija nedjelja je završena organizacijom okruglog stola za stručne saradnike škola, predstavnika CMZ, predstavnika policije i tužilaštva sa kojima je diskutovano na temu unapređenja sistema za postupanje i provođenje mjera zaštite djece od vršnjačkog i internet nasilja. Doneseni su zaključci i preporuke koje bi trebali dovesti do unapređenja odgovora sistema na ovu pojavu.

Zdravko Budimir, predsjednik Aktiva direktora osnovnih škola, rekao je da se ovoj problematici već duži niz godina posvećuje dužna pažnja, škole su osposobljene za primjenu potrebnih procedura, slučajeva nasilja nema mnogo, a ako se pojave, najveći broj se uspješno rješava u okviru škola dok se za komplikovanije slučajeve traži profesionalna saradnja sa Centrom za socijalni rad i na kraju sa policijom ukoliko je vršnjačko nasilje povezano i sa porodičnim nasiljem.

Dragana Malić, predstavnica srednjih škola, takođe je istakla da i srednje škole uspješno sprovode potrebne procedure i da u praksi nema većih problema.

Forum je na kraju konstatovao da se problematici vršnjačkog nasilja svake godine na sjednicama Foruma daje poseban značaj i pohvalio je subjekte zaštite na zajedničkom radu u ovoj oblasti i primjeni referalnog mehanizma.

4. Informacija o usvajanju „ Akcionog plana prevencije incidenata i krivičnih djela počinjenih iz mržnje i predrasuda na području grada Prijedora za period 2022 – 2026. godine“

Informaciju je Forumu saopštio Ognjen Vukojević ispred Odjeljenja za društvene djelatnosti.

On je saopštio da je na poslednjem zasjedanju Skupštine Grada usvojen ovaj dokument, da je isti izradila interdisciplinarna radna grupa i da dokument propisuje konkretne aktivnosti različitim subjektima kroz preventivno djelovanje po ovoj problematici. Takođe je i rješenjem Gradonačelnika imenovan i tim za sprovođenje i praćenje realizacije Akcionog plana koji će se sastajati najmanje dva puta godišnje, a nadležno Odjeljenje za društvene djelatnosti će prikupljati informacije i dostavljati periodične izvještaje Skupštini Grada.

Forum je stava da je u narednom periodu potrebno organizovati kratku obuku za odbornike Skupštine grada kako bi se obezbijedilo bolje razumijevanje ove problematike, a takođe je potrebna obuka i za policijske službenike koji će raditi po ovim pitanjima jer je došlo do značajnijeg podmlađivanja policijskih službenika.

Zoran Inđić, predstavnik Policijske uprave, rekao je da je 16.12.2021. godine u PU održan periodični radni sastanak sa subjektima koji provode ovaj plan u cilju pojačanog djelovanja povodom predstojećih novogodišnjih i vjerskih praznika. Pri tome je konstatovano da je nadležno odjeljenje izvršilo uklanjanje grafita neprimjerenog sadržaja kao i da je nakon toga na ogradi gradskog stadiona osvanuo novi grafit uvredljivog sadržaja koji je takođe vrlo brzo uklonjen, a policija radi na otkrivanju počinioca ovog djela.

Razmatrajući Informaciju PU Prijedor u vezi sa ispisivanjem grafita uvredljivog sadržaja na ogradi gradskog stadiona u Prijedoru, a na bazi rasprave vođene na sjednici dana 23.12.2021. godine, Forum za bezbjednost zajednice grada Prijedora donosi slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Forum za bezbjednost javno osuđuje sve pokušaje pojedinaca ili organizovanih grupa čije djelovanje na bilo koji način dovodi do narušavanja javnog reda i mira, osjećaja ugroženosti i nelagode bilo kog pojedinca ili grupe građana na području grada Prijedora.

2. Forum smatra da su nadležne institucije i pojedinci u skladu sa svojim ovlaštenjima i „ Akcionim planom prevencije incidenata i krivičnih djela počinjenih iz mržnje i predrasuda „ preduzeli neophodne i zakonom propisane mjere i radnje, osudili incidente, pravovremeno informisali javnost i izvršili uklanjanje grafita neprimjerenog sadržaja.

3. Forum za bezbjednost u skladu sa svojom izvornom misijom poziva sve institucije i građane grada Prijedora da kroz dijalog i jačanje povjerenja među građanima stalno rade na unapređenju bezbjednosnog ambijenta, opšteg kvaliteta života kao i ekonomskog prosperiteta našeg grada, a na dobrobit svih njegovih građana.

4. Forum poziva nadležne institucije da preduzmu sve neophodne mjere i radnje na identifikaciji počinitelja ovog djela i da po završetku istrage o tome obavijeste javnost.

5. Novoidentifikovani problemi

Ispred Policijske stanice Kozarac upoznali su Forum sa potrebom postavljanja saobraćajnih znakova u blizini područnih osnovnih škola u Gornjim Garevcima i Babićima, kao i potrebi sanacije Partizanske ulice iza crkve Svetog Petra i Pavla u Kozarcu u dužini od oko 300 metara koja je u veoma lošem stanju i negativno utiče na bezbjednost saobraćaja.

Ispred Policijske stanice Prijedor 2 ističu potrebu za kvalitetnijim pristupom u slučajevima kada Dom zdravlja traži asistenciju policije kod smještaja lica na odjel psihijatrije ili prevoza lica koja su pozitivna na virus korona. Ističu slučajeve kada se šalje bolničko vozilo bez pratnje tehničara ili ljekara , što dovodi do nepotrebnog izlaganja opasnosti policijskog službenika.

Zdravko Budimir, direktor OŠ „ Desanka Maksimović “ zamolio je Odjeljenje za saobraćaj za povećanu kontrolu parkiranja u blizini školskog objekta jer se oko istog stvaraju velike gužve i blokade parkinga za nastavnike škole , radnike pozorišta kao i pristupa ARI ambulanti.

6. Ostala pitanja

Informaciju o trenutnoj epidemiološkoj situaciji na području grada Prijedora Forumu je saopštio Draško Đenadija ispred Gradskog štaba za vanredne situacije. On je rekao da je do sada od virusa korona ukupno oboljelo 2840 lica, da je trenutni broj oboljelih 58, da se 2615 lica oporavilo i da je na žalost do sada preminulo 167 lica. Pod zdravstvenim nadzorom, odnosno u kućnoj izolaciji nalazi se 325 lica, a iz zdravstvenog nadzora do sada je izašlo 12888 lica. Na bolničkom liječenju su trenutno 24 pacijenta. Do sada je prvom dozom vakcine vakcinisano 18111 građana, drugom dozom 16961 građanin, a trećom buster dozom 1848 građana. Što se tiče škola sa područja grada Prijedora trenutno je oboljelo 17 učenika i 4 nastavnika, dok je 37 učenika u izolaciji zbog kontakta sa oboljelim. Klinička slika učenika je sa blažim simptomima. Bilježi se blagi pad broja oboljelih, važeće epidemiološke mjere su na snazi do 31.12. 2021. godine kada će Republički štab za vanredne situacije donijeti nove mjere. On je ukazao na važnost primjene epidemioloških mjera, posebno u dane praznika kada će više ljudi boraviti u zatvorenim prostorijama gdje postoji veća opasnost od širenja zaraze.

Zoran Inđić, pomoćnik načelnika Policijske uprave Prijedor upoznao je prisutne da je 16. novembra u organizaciji „ Prve tolerancije“, a uz prisustvo velikog broja subjekata zaštite i nevladinih organizacija , obilježen Dan tolerancije i da je široj javnosti prenesena poruka o potrebi organizovanog zajedničkog preventivnog djelovanja različitih subjekata na izgradnji povjerenja, uvažavanja različitosti i njegovanja tolerancije po čemu je naša lokalna zajednica prepoznatljiva u širem okruženju.

Draško Đenadija, zamjenik predsjedavajuće Foruma, kratko je prezentovao Nacrt Strateškog bezbjednosnog plana Foruma za bezbjednost zajednice za period 2022 – 2026. godine. Zahvalio se svim subjektima koji učestvuju u radu Foruma, a koji su do sada radnoj grupi za izradu ovog dokumenta dostavili tražene podatke. Istovremeno je od subjekata koji do sada nisu izvršili ovu obavezu zatražio da je što prije ispune kako bi se prijedlog ovog dokumenta mogao naći na konačnom usvajanju na sjednici koja je planirana u januaru mjesecu 2022. godine.

Forumu se obratio Darko Dragić, ekološki inspektor, koji se osvrnuo na problematiku buke o kojoj je Forum raspravljao na prošloj sjednici i u vezi sa tim podnio detaljnu informaciju:

Buka je neželjen ili štetan zvuk.

Buka je često zanemarivana kao ekološki problem jer se njeni negativni efekti uglavnom ispoljavaju postepeno i ljudi ne primećuju mnoge posledice ili ih ne dovode u uzročno-posljedičnu vezu sa samom bukom. Dosadašnje rješavanje problema buke u radnoj i životnoj sredini, imao je manji prioritet u odnosu na druge probleme, kao što su vazduh i voda, uprkos činjenici da su istraživanja javnog mnjenja ukazivala da su buka i vibracije jedan od glavnih razloga promjena kvaliteta života. Razvijene zemlje su u ovoj oblasti ostvarile veliki napredak, a na to bi trebalo da se ugledaju i manje razvijene zemlje, i da ovoj oblasti posvete veću pažnju, kako zbog zaštite i boljitka samih ljudi, tako i zbog cijele okoline. Izvor buke je svaki emiter neželjenog ili štetnog zvuka koji nastaje kao posledica aktivnosti ljudi. Prva podjela izvora buke je podjela na: prirodne (životinje, vetar, grmljavina, talasi) i vještačke (saobraćaj, industrijska postrojenja, mašine, detonacije). Buka se uglavnom može podijeliti na industrijsku i gradsku ili komunalnu buku. Gradska buka potiče najvećim dijelom od saobraćaja. Značajno mjesto u stvaranju gradske buke zauzimaju zvučni signali, kao i buka u stanovima i drugim objektima koja potiče od upotrebe raznih tehničkih aparata (ugostiteljski objekti). Vrste buke prema vremenskom toku su: nepromjenljiva, promjenljiva, isprekidana, impulsna, kontinualan i diskontinualan zvuk, osnovni tonovi. Komunalna buka je vremenski nedeterminisana, po tipu najčešće diskontinualna, što je od izuzetnog značaja za časove odmora, jer na diskontinualnu buku ne postoji navikavanje.

Mjerenje buke se može razvrstati u dvije grupe: na objektivna i subjektivna. Objektivna mjerenja vrše se pomoću raznih instrumenata i aparata, a subjektivna se zasnivaju na pocjeni pojedinaca što, uglavnom, predstavlja statističku vrijednost subjektivnih ocjena ili poređenja mjerljivih veličina, a izvode se na odabranoj populaciji. Međutim, potrebno je da se objektivnim mjernim metodama utvrdi da li postoji prekomjerna buka ili ne. Štetni efekti se ispoljavaju na: čulo sluha

(oštećenje sluha i gubitak sluha), nervni sistem (umor, razdražljivost, glavobolja, gubitak koncentracije, slabo pamćenje i poremećaj sna) i kardiovaskularni sistem.

Važeća zakonska regulativa u Republici Srpskoj koja nedovoljno tretira problematiku buke je Zakon o zaštiti životne sredine („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 71/12 i 79/15 i 70/20) po kojem je propisano u čl. 23.

„Korisnik izvora buke može upotrebljavati izvore buke uz primjenu mjera zaštite kojima se smanjuju emisije buke, odnosno upotreba postrojenja, uređaja, mašina, transportnih sredstava i aparata koji prouzrokuju buku. (2) Zaštita od buke uređuje se propisom, koji donosi ministar, a kojim se detaljnije propisuju granične vrijednosti intenziteta buke u područjima prirodne i izgrađene životne sredine u skladu sa utvrđenom namjenom područja, način mjerenja buke na otvorenom i u zatvorenom prostoru, kao i prostorni razmještaj područja (zona). (3) Za projekte za koje se, u skladu sa ovim zakonom, sprovodi procjena uticaja na životnu sredinu i postrojenja za koja se izdaje ekološka dozvola, mjere zaštite od buke utvrđuju se u studiji o procjeni uticaja na životnu sredinu i dokazima uz zahtjev za

izdavanje ekološke dozvole. (4) Za postrojenja za koja nije potrebno pribavljanje ekološke dozvole, mjere zaštite od buke utvrđuju se urbanističko-tehničkim uslovima, koji čine sastavni dio lokacijskih uslova. (5) Izuzetno od vrijednosti propisanih propisom iz stava 2. ovog člana, jedinica lokalne samouprave može, za pojedina područja, propisati niže nivoe intenziteta buke od graničnih vrijednosti propisanih propisom iz stava 2. ovog člana i u tom slučaju odrediti posebne mjere i vrijeme njihovog važenja, kao i odobriti radove koji izazivaju prekoračenje dozvoljenih nivoa buke u određenom vremenskom roku.“ i podzakonski akt Pravilniku o dozvoljenim granicama zvuka i šuma („Sl. list SR BiH” br. 46/89).

Za razliku od Federacije BiH i zemalja u regionu, u Republici Srpskoj ne postoji Zakon o zaštiti od buke koji bi jasno odredio i definisao mjere i područja djelovanja i primjene kao i sprovođenje istog od strane nadležnih organa. Cilj svake mjere za suzbijanje buke je njeno sprečavanje uklanjanjem izvora buke, ili smanjenje njenog djelovanja, ako je to moguće kada je riječ o suzbijanju buke uopšte. Posebno želim da naglasim mjere koje se odnose na suzbijanje buke koju izazivaju mašine. Mjere koje imaju za cilj uklanjanje izvora buke označavaju se kao primarne mjere. One se mogu podijeliti na konstrukcijske mjere koje se odnose na mašine i mašinske elemente i na tehnološke mjere koje se odnose na izbor tehnoloških postupaka i materijala koje stvaraju malo buke.

Takođe, prema važećim zakonskim propisima kontrolni organ nema mogućnost naređivanja ugradnje Limitatora ili Limitera, uređaja koji se ugrađuje na izlaz pojačala, te kad se muzika pojačava, a po osnovu prvog mjerenja, ograničava izlaznu snagu iz pojačala. To je uređaja koji je plombiran, odnosno nakon instalacije mu se više ne može pristupiti, a isti ugrađuje ovlašćeno pravno lice i za isto izdaje upotrebnu dozvolu.

Problematika buke u ugostiteljskim objektima je više problematika komunalnog reda i javnog reda i mira, što ekološki inspektor niti ima ovlaštenja da ga kontroliše niti uspostavlja.

Zakonom o javnom redu i miru u RS („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 11/15) u dijelu Uznemiravanje građana bukom Član 15. Ko narušava mir drugih na javnom mjestu u vremenu od 15.00 do 17.00 časova i od 22.00 do 6.00 časova izvođenjem muzičkih i drugih sadržaja, korišćenjem muzičkih instrumenata, radio i televizijskih prijemnika i drugih zvučnih uređaja, kao i mehaničkih izvora buke i zvučnih signala (motora i sl.), kazniće se novčanom kaznom od 400 KM do 1.200 KM. (2) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kazniće se privredno društvo i drugo pravno lice novčanom kaznom od 3.000 KM do 9.000 KM. (3) Odgovorno lice u privrednom društvu i drugom pravnom licu, kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom od 500 KM do 1.300 KM. (4) Ne smatra se prekršajima iz stava 1. ovog člana redovne aktivnosti vjerskih zajednica.

Takođe, znatno veću nadležnost ima Odsjek komunalne policije koja je na raspolaganju građanima od 00 do 24 časa u čijoj nadležnosti spadaju i nepravilnosti koje su vezane za poštovanje radnog vremena ugostiteljskih objekata i čujnosti muzike van istih, kako je propisano čl. 9. stav (1) tačka lj) Zakona o komunalnoj policiji („Službeni glasnik Republike Srpske“ br.:28/13) i odredbama Odluke o određivanju radnog vremena i izvođenju muzičkih sadržaja u ugostiteljskim objektima na području grada Prijedor („Službeni glasnik Opštine Prijedor, br 6/14)

Po osnovu predstavki građana i pritužbi koje se odnose na emisiju buke u periodu rada objekta iz izvora buke (u većini slučajeva anonimne i nelojalna konkurencija), ekološki inspektor vrši po službenoj dužnosti kontrolu ugostiteljskih objekata (koji nisu u obavezi posjedovanja ekološke dozvole) i u skladu sa svojim ovlaštenjima nalaže mjerenja i ispitivanja o trošku subjekta kontrole po osnovu angažmana ovlašćenog pravnog lica koje ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti iz oblasti zaštite životne sredine. Stupanjem na snagu novog Zakona o inspekcijama, inspektorima je ukinuta bilo kakva mogućnost mjerenja (u konkretnom slučaju korišćenje bukomjera, već to obavljaju isključivo naprijed navedena ovlašćena pravna lica koju angažuju subjekti kontrole). Nakon isteka roka koji je naveden

rješenjem, inspektor vrši kontrolu postupanja po rješenju, odnosno posjedovanja Elaborata, tj. Izvještaja o mjerenju nivoa buke u periodu rada objekta i takvi postupci traju i po nekoliko dana. Ekološka inspekcija je u protekloj godini izvršila ukupno 10 kontrola i sankcionisala 1 subjekat zbog neizvršenja mjere. Posebno želim da naglasim da trenutno ne postoji pravni mehanizam utvrđivanja trenutnog činjeničnog stanja, kao što je npr. Propisano u ZOBS na putevima BiH i članu 45. načinu utvrđivanja brzine

Imajući u vidu prethodno navedeno i citirane zakonske legislative i jasno definisane nadležnosti ekološke inspekcije, čija kontrola se prije svega odnosi na kontrolu zagađivača životne sredine, odnosno privrednih društava i preduzetnika koji posluju i izvode privredne aktivnosti u skladu sa važećim Ekološkim dozvolama. Ovo se u praksi vrlo često pogrešno tumači u smislu gdje se fokus na „glasnoj muzici i prekoračenju radnog vremena“ odmah veže za ekološku inspekciju koja nije nadležna za te probleme koji se javljaju na području naše lokalne zajednice, odnosno pojedini službeni organi nadležni za sprovođenje citiranih zakona, pri tom uniformisani i naoružani ili nisu dovoljno upoznati sa materijalnim propisima ili se radi o izbjegavanju posla iz redovne nadležnosti pri čemu se stranke šetaju od organa do organa čemu doprinosi i nejasna sudska praksa u načinu dokazivanja pa se stranke i problemi i upućuju inspektorima koji nemaju nadležnosti po tom pitanju.

Zaštita i unapređenje životne sredine, kao i strategijsko opredjeljenje za zdravu životnu sredinu, podrazumijeva sprovođenje određenih aktivnosti za stvaranje lokalne strategije za zaštitu i unapređenje životne sredine. Lokalna strategija iskazana preko Lokalnog ekološkog akcionog plana treba da ukaže na sve aspekte životne sredine koji narušavaju zdravu životnu sredinu, kao i na neophodne korake koje treba preduzeti za eliminisanje negativnih efekata savremenog razvoja civilizacije na životnu sredinu, a samim tim i smanjenje buke. S tim u vezi, ekološki inspektor se obraćao dopisima nadležnim odjeljenjima Gradske uprave i to Odjeljenju za prostorno uređenje i Odjeljenju za saobraćaj, komunalne poslove i zaštitu životne sredine i imovinsko-stambene poslove, a u vezi Mapiranja buke i kontinuiranog praćenja stanja i efektivnog upravljanja bukom u životnoj sredini i izrade akustičnih mapa koje imaju za cilj da slikovito prikažu stanje buke vlastima i građanima, tako da zajedno mogu da utiču na smanjenje broja ljudi koji su izloženi prekomjernoj buci odnosno eliminisanju izvora buke. Rješavanje problema u oblasti zaštite životne sredine zahtijeva sistematičan pristup i intenzivnu saradnju i razmjenu informacija interesnih grupa u lokalnoj zajednici (institucija, organizacija, građana i medija). Ova pojava se ne može ignorisati, jer ona ima uticaja na sve nas, te je na svima i odgovornost u smislu promjene ponašanja kako bi se postiglo smanjenje, između ostalog emisije buke u životnu sredinu.

Forum se pridružio ocjeni inspektora da je oblast buke nedovoljno zakonski uređena i da se u praksi pojavljuje problem nadležnosti za pojedina pitanja iz ove oblasti, te da je neophodno ubrzati aktivnosti na izradi i donošenju potrebnih zakonskih i podzakonskih akata koji treba da uredi ovu značajnu oblast.

Na samom kraju sjednice Forum je usaglasio slijedeći tekst čestitke :

Forum za bezbjednost zajednice grada Prijedora, svim našim sugrađanima i institucijama sa područja našeg grada, čestita predstojeće novogodišnje i vjerske praznike sa željom da ih, uvažavajući aktuelne epidemiološke preporuke Gradskog štaba za vanredne situacije, provedu bezbjedno i dostojanstveno u međusobnoj harmoniji i toleranciji.

Istovremeno Forum apeluje na građane da poštuju zabranu upotrebe vatrenog oružja, a da petarde koriste na način da ne ugrožavaju druge i tako doprinesu ljepšem i bezbjednijem prazničnom ambijentu, a na dobrobit svih naših građana.

Takođe se na kraju sjednice članovima Foruma obratio i predsjednik Skupštine grada koji je pohvalio rad ovog tijela i svim članovima i gostima zaželio srećne predstojeće novogodišnje i vjerske praznike .

Sjednica je završena u 14,40 časova
Zapisnik sačinio: Draško Đenadija

Predsjedavajuća Foruma
Vanja Dejanović s.r.